

引用格式：

邹毓莹, 全银华, AN Donghwan, IM Jeongbin. 论都市农业在城乡一体化发展中的重要意义——以韩国都市农业为鉴 [J]. 农业现代化研究, 2024, 45(1): 10-19.

Zou Y Y, Quan Y H, An D, Im J. Urban agriculture's role in urban-rural integration: Lessons from Republic of Korea[J]. Research of Agricultural Modernization, 2024, 45(1): 10-19.

DOI: 10.13872/j.1000-0275.2024.0002



## 论都市农业在城乡一体化发展中的重要意义 ——以韩国都市农业为鉴

邹毓莹<sup>1</sup>, 全银华<sup>2\*</sup>, AN Donghwan<sup>2</sup>, IM Jeongbin<sup>2</sup>

(1. 青岛农业大学外国语学院, 山东 青岛 266109; 2. 首尔大学农业生命科学院, 韩国 首尔 08826)

**摘要:** 都市农业的有效发展对于促进城乡经济、社会、文化等各类要素的相互渗透, 提升城乡相互融合度, 最终构建城乡一元的现代化结构有着重要意义。但由于我国都市农业实践时间相对较短且处于初级阶段, 在制度、资金、技术等方面仍存在一定的短板, 因此有必要借鉴其他国家都市农业推动城乡融合发展的有效经验, 驱动我国城乡融合。本文基于对韩国的实地调研, 梳理了韩国都市农业的发展历程与现状, 分析总结了韩国都市农业促进城乡一体化的过程及效果。结合我国当前都市农业发展的现状与问题, 为构建中国特色的城乡一体化提供了有益的参考。研究发现, 我国下一步应加快都市农业立法并强化规划与引导, 扩大都市农业体验渠道与宣传力度, 深化城乡一体理念。同时, 通过构建都市农业管理师制度来缓解新生代农民工的压力, 进一步拓展都市农业的多元功能以推动城乡深度融合。此外, 还应完善都市农业人才培养体系, 建立国内外技术合作机制。另外, 需要正视韩国都市农业面临的问题, 合理规划和充分利用城市未利用的空地, 科学分配有限资源以实现供需的“动态平衡”。此外, 应充分发挥我国气候资源优势, 因地制宜推动都市农业的发展, 同时也需要提前准备城市居民适应农村生活的相关工作。

**关键词:** 都市农业; 新型城乡关系; 城乡一体化; 统筹发展; 韩国

**中图分类号:** F323; F320.3 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-0275 (2024) 01-0010-10

### Urban agriculture's role in urban-rural integration: Lessons from Republic of Korea

ZOU Yu-ying<sup>1</sup>, QUAN Yin-hua<sup>2</sup>, AN Donghwan<sup>2</sup>, IM Jeongbin<sup>2</sup>

(1. School of Foreign Languages, Qingdao Agricultural University, Qingdao, Shandong 266109, China; 2. College of Agriculture and Life Sciences, Seoul National University, Seoul 08826, Republic of Korea)

**Abstract:** The effective development of urban agriculture is of great significance in promoting the interpenetration of urban and rural economic, social, and cultural factors, enhancing the degree of mutual integration between urban and rural areas, and ultimately building a modernized urban-rural structure. However, because the practice of urban agriculture in China is relatively short and in the primary stage, there are still some shortcomings in the system, capital, technology, and other aspects. Therefore, it is necessary to learn from the effective experience of urban agriculture in other countries in promoting the integrated development of urban and rural areas so as to drive the integration of urban and rural areas in China. Based on field research in Republic of Korea, this paper combs through the development history and current situation of urban agriculture in Republic of Korea and analyzes and summarizes the current situation and problems of urban agriculture development in China, it provides a useful reference for building urban-rural integration with Chinese characteristics. The study finds that China should speed up the legal legislation on urban agriculture, strengthen the planning and guidance, expand the channels of urban agriculture experience and publicity, and deepen the concept of urban-rural integration. At the same time, the urban agriculture manager system should be set up to alleviate the pressure of the new generation of migrant workers, and the multiple functions of urban agriculture should be further expanded to promote the deep integration of urban and rural areas. In addition, it is necessary to

**基金项目:** 2023 年度青岛市社会科学规划研究项目 (项目批号: QDSKL2301189)。

**作者简介:** 邹毓莹 (1985—), 女, 山东龙口人, 博士, 讲师, 韩国首尔大学访问学者, 研究方向为国际农业产业发展比较, E-mail: yuyingzou0101@163.com; 通信作者: 全银华 (1989—), 女, 吉林延边人, 博士研究生, 主要研究方向为农业政策、农业国际贸易和区域发展, E-mail: quanyinhua@snu.ac.kr。

**收稿日期:** 2023-12-09, **接受日期:** 2024-01-22

**Foundation item:** Qingdao Municipal Philosophy and Social Science Planning Research Project (QDSKL2301189).

**Corresponding author:** QUAN Yin-hua, E-mail: quanyinhua@snu.ac.kr.

**Received** 9 December, 2023; **Accepted** 22 January, 2024

improve the urban agriculture personnel training system and establish a mechanism for domestic and international technical cooperation. In addition, it is necessary to face the problems faced by urban agriculture in Republic of Korea, rationally plan and fully utilize unused vacant land in cities, and scientifically allocate limited resources to achieve a "dynamic balance" between supply and demand. In addition, the country's climatic resources should be fully utilized to promote the development of urban agriculture in accordance with local conditions, and preparations should be made in advance for the adaptation of urban dwellers to life in the countryside.

**Key words** : urban agriculture; new urban-rural relations; urban-rural integration; integrated development; Republic of Korea

城乡一体化对中国特色社会主义建设具有深远而重要的意义。在“十四五”规划和 2035 年远景目标中，明确提出了发展共同繁荣的新型城乡关系。党的二十大报告也强调了畅通城乡要素，坚持城乡融合发展理念。都市农业位于城市与农村过渡地带，不仅是引领我国农业未来发展方向的新业态，也是城乡一体化的试验田和先行区<sup>[1]</sup>。因此，如何以都市农业为抓手，推动一二三产业融合，构建我国特色的都市农业发展模式，是实现我国城乡融合发展的核心所在。

我国对于都市农业的研究最早始于 1998 年北京举办的“第一届都市农业研讨会”。初期，学者们主要研究了都市农业的起源、定义和特征等基本理念，为建立符合我国国情的都市农业及其理论体系提供了参考<sup>[2-4]</sup>。近年来，都市农业研究主要分为国内和国外两个方向：国内研究侧重于我国都市农业的发展现状和问题，以及不同地区的都市农业发展模式。如譙薇和张嘉艺<sup>[5]</sup>、邱国梁和姜昊<sup>[6]</sup>认为我国都市农业具有丰富多样生产经营方式及发展模式特点，但整体发展规模不大，在产业区域分布、专业发展人才、政策支持体系与科技支撑等方面仍存在问题<sup>[7-10]</sup>。同时部分学者对北京、广州、西安和青岛等地的都市农业新发展模式进行了总结及发展评估，提出应因地制宜发挥优势，构建地方特色都市农业<sup>[7-10]</sup>。国外研究主要集中在各国的都市农业发展模式和机理等方面<sup>[11-16]</sup>，如崔宁波等<sup>[11]</sup>在分析比较了欧洲、美国、亚洲 3 种都市农业产业体系发展模式的基础上，提出我国应构建科技一体化和管理科学化的现代农业产业群，完善规模化经营，健全社会化服务体系，构建农产品质量供给保障体系等建议。马恩朴等<sup>[15]</sup>则通过对国外都市农业的角色演变、潜在效益的论述，探索我国都市农业促进城市可持续发展的新路径。综合来看，现有研究已经多维度地探讨了都市农业与休闲观光农业、现代农业、生态农业以及可持续发展、乡村振兴等之间的关系，这些研究成果对于支持国家发展战略，推动我国农业和农村现代化具有重要意义。然而，目前学界对于都市农业与城乡一体化的作用机制研究相对较少，国外对于都市农业在城乡一体化中的

作用研究也较为有限，缺乏系统化和理论化的研究。

作为东亚邻居，韩国曾在城乡发展融合方面同样面临诸多问题。为此韩国政府以都市农业为“支撑点”，通过推广兼具农业经济、社会福祉、教育教养和生态等多维度价值的都市农业，改善了因城市绿地减少引起的城市环境问题，推动了城市的可持续发展和生态生活的构建。与此同时，依托都市管理师等制度培养了大量都市农业人才，有效缓解了韩国的就业压力，创造了高达 2 661 亿韩元的岗位价值<sup>[17]</sup>。韩国的都市农业加强了农村和城市之间的交流，提高了城市居民和农民的生活质量和福祉，实现了城乡在经济、政治、文化等方面的均衡发展，有力地推动了韩国城乡一体化的融合发展，使韩国的城市化水平迅速由 78.6% 提升至 91.8%，成为亚洲都市农业推动城乡融合的典范。因此，借鉴韩国都市农业发展的有效经验对于解决当前中国都市农业发展所面临的制约问题，构建中国特色的都市农业发展路径具有较大的参考价值。本研究以城乡一体化的视角，通过对韩国农村振兴厅、韩国农林畜产食品部、韩国农业技术中心、韩国国际都市农业研究中心、韩国都市农业支援中心、韩国都市农业民间团体等机构进行实地考察与座谈，结合社会经济统计数据，梳理了韩国都市农业发展历程与成效，分析了韩国都市农业促进城乡一体化的成功经验和挑战。并以我国都市农业发展现状为基础，探讨如何构建符合我国国情且具有中国特色的都市农业路径。旨在更好解决我国城乡发展不平衡和农村发展不充分问题的同时，提高城乡统筹均衡发展的现实目标，实现全面建设社会主义现代化国家的宏伟目标。

## 1 都市农业对城乡一体化的作用机理

在十九世纪末，马克思和恩格斯提出随着生产力的发展，城市和乡村将趋于融合。他们认为城与乡必然会经历“分离 - 发展 - 融合”三个阶段。恩格斯在《共产主义原理》中首次提出了“城乡的融合”概念，强调通过消除旧有的分工，实现城乡的融合，才能够让社会的所有成员得到全面的发展<sup>[18]</sup>。19 世纪末，英国城市学家 Ebenezer Howard 提出“城

市和乡村都各有其优点和相应的缺点，而‘城市 - 乡村’则避免了二者的缺点”，主张城市和乡村必须成婚，这种愉快的结合将带来新的希望、新的生活和新的文明。其倡导使用城乡一体的新社会结构来取代城乡分离的旧社会结构形式。在 20 世纪 60 年代，美国著名城市学家 Lewis Mumford 也指出，城与乡不能被彻底分割，两者同样重要，应当有机地结合在一起。这表明他们都将城乡融合视为城乡关系演化的理想状态，实现了城乡融合，也就达成了城乡一体化的发展目标。对于新时代中国城乡融合发展，除了传统理念上强调推动农村人口、资源和人才向城市的单向流动，新时代的城乡融合模式是将城乡各自的优势融入系统思维中，不仅是一种突破城乡各自发展边界的新型分工，更是城乡携手共进、融合发展、共享成果的“一体化”分工<sup>[19]</sup>。因此，本研究认为城乡一体化是通过“去中心化”来打破过去的城乡二元结构，以协调城乡在经济、社会、生态等多个方面的融合为过程。

都市农业不仅在位置上位于城市和农村过渡地带，而且在经济、社会及生态方面也是促进城乡融合的中间力量。经济方面，都市农业有助于促进城市郊区的农村、农业和农民的转型发展，不断改善郊区农村的周边环境和定位，拓展农业的多功能性，提高农民的兼业和收入水平。这有助于缩小城乡差距，加强城乡互动，推动城乡的和谐发展。在社会方面，都市农业具备休闲、观光、体验、科普等多元功能<sup>[20]</sup>，不仅能够满足城市居民回归田园的社会需求，还为城市居民积极社会交往提供有效的平台，促进了互动和谐的人际关系建立。特别是都市农业为城市居民提供了与农村接触和体验农村

自然风光的机会，加深了对农民和农业的理解，进一步激发了保护和传承农耕文化的动力，有利于促进城乡文化的认同，推动城乡的融合发展。在生态方面，都市农业具有恢复和维持生态循环的功能，可以有效改善城市环境，推动城市的可持续发展，构建人与自然的和谐共生关系。借助都市农业，城市居民获得了经济、社会和文化上的利益，提高了城市生活环境的质量。同时，农村居民扩大了城乡交流，利用城市的科技优势，激活了区域经济，增加了收入，提高了对农业的自豪感（图 1）。

## 2 中国都市农业发展现状

随着中国现代城市化、工业化和信息化的快速发展，中国的都市农业呈现出新的发展业态<sup>[21]</sup>，取得了显著的成就。都市现代农业的“菜篮子”产品安全保障能力持续增强，农产品质量安全水平逐步提高。各地积极推动农业产业的升级和转型，优化农业生产结构，拓展农业产业链，实现了产业纵向渗透融合和多样化发展，三产融合发展势头迅猛。近年来，中国的都市现代农业不断提高效益，业态日益丰富，创新模式不断涌现，呈现出良好的发展态势。各大城市加强了城市内外农业的协同发展，有效提升了城市的粮食保障能力。以循环产业建设为中心，夯实了都市农业的绿色发展基础。优化都市农业的投资环境，提高了先进要素的集聚水平，以品牌农业为引领，推动了都市农业的高质量发展。各城市的都市现代农业稳步发展，呈现出由北京及东南沿海城市引领，逐渐走向各城市均衡发展的趋势。根据 2023 年上海交通大学最新发布的《中国都市现代农业发展报告 2021》，上海、北京、天津、

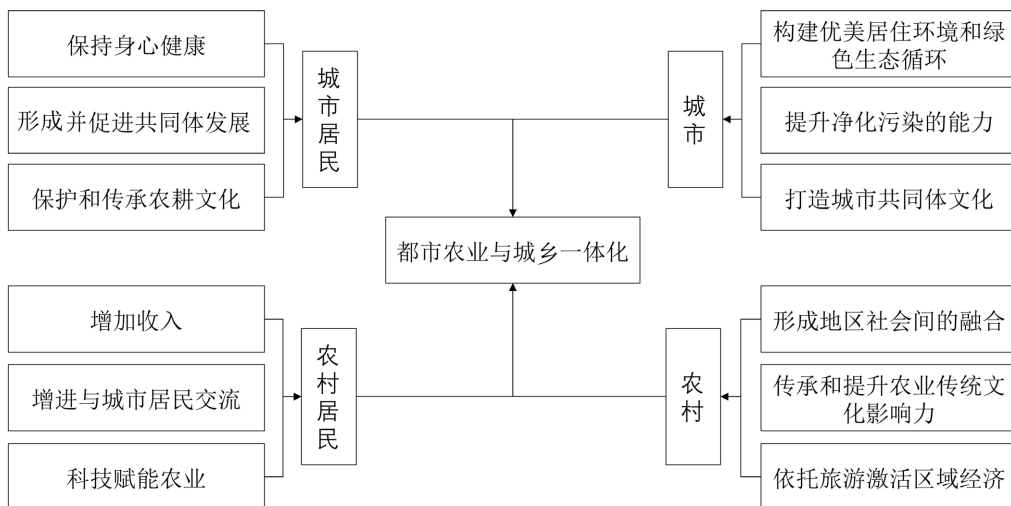


图 1 都市农业与城乡一体化

Fig. 1 Urban agriculture and urban-rural integration

成都、南京、青岛、郑州、大连、宁波和武汉等城市位居中国都市现代农业发展指数的前十名，逐渐形成了协同发展的格局。

目前，中国的都市农业主要可以分为四种类型：休闲旅游型、产业带动型、科技创新型和高效生态循环型<sup>[21-22]</sup>。休闲旅游型以西安、长沙、南京等城市为代表，是一种融合了农业“三生”功能的新型农业产业形态，包括乡村旅游、农家乐、休闲农场或观光园等模式。产业带动型则注重农业产业化发展，实行农工商、产供销专业化、商品化、规模化和一体化经营，以青岛、武汉为代表，主要采用“龙头企业+农户”或“龙头企业+农民专业合作社+农户”的模式。科技创新型则主要依托农业科技资源和人才优势，强调科技创新对都市农业的支持，如天津、大连、深圳等地的智慧农业和生物农业。高效生态循环型则是一种集约化和生态化生产相结合的现代农业，注重人与自然和谐的可持续农业发展模式<sup>[22]</sup>，如上海的生态农业建设和北京的循环农业等。然而，在取得这些发展成就的同时，中国的都市农业在促进城乡一体化过程中仍面临以下亟待解决的问题。

### 2.1 都市农业法律机制尚不完善

尽管中国已经颁布了《农业法》《农民专业合作社法》以及《全国现代农业发展规划》等宏观方向性文件以促进现代都市农业的发展，但相关的法律法规仍然较为分散，尚未形成国家层面专门的都市农业法律政策和管理规定。对于都市农业发展中的责任主体和微观经营等方面，需要进一步明确和细化。虽然一些大中城市已经将都市型农业纳入城市发展规划，但整体来看中国的都市农业发展仍缺乏完善的政策支持和实际有效的实施。

### 2.2 都市农业理念普及不到位

目前，我国大多数普通城市居民的接触方式仍以休闲旅游为主，这些都市农业项目通常位于城市远郊地区，交通不便，服务同质化问题突出，再加上受一些不可控因素的制约，降低了民众的参与热情。同时，相对单一的都市农业体验途径限制了城市居民对农业和农事的了解，不利于城乡一体化理念的推广。此外，从事都市农业的农民往往缺乏“主人翁”意识，更多地以“旁观者”的角色参与建设，缺乏与城市居民积极互动的动力，城乡一体融合的理念较为薄弱。

### 2.3 都市农业缺乏职业地位认可

随着城市化进程，大量农民工进城工作，吸纳了大量外来流动人口<sup>[13]</sup>，他们的市民化是城乡统筹发展的关键和主要力量。研究发现，在新生代农民

工实现“农民市民化”过程中，城市生存压力对农民工市民化意愿的影响最大<sup>[23]</sup>。《2022年农民工检测调研报告》显示，我国2022年全国农民工总量为2.96亿人，比上年增长311万人。尽管都市农业能够提供工作岗位和转移农村劳动力的作用已经得到学界的共识，但目前在制度和社会层面仍未明确其职业地位，无法充分发挥都市农业提供就业机会的作用。

### 2.4 都市农业专业人才较为匮乏

随着社会经济和城市化的推进，都市农业正从单一的“菜篮子”生产功能向经济、生态、教育、示范、服务等多功能发展。这需要大量高素质的现代农业从业人员，但当前农村劳动力老龄化严重，文化水平普遍较低，大部分青年和大学生不愿意投身农业，导致适应新产业新业态发展的专业人才严重匮乏。同时，缺乏完善的都市农业发展人才认证标准和培训体系，导致人才供给与实际需求的脱节，制约了中国都市农业的科技化、集约化、机械化和组织化水平的提高，从而限制了都市农业发挥作用的潜力。

### 2.5 都市农业多元功能有待拓展

尽管目前中国的都市农业趋向于兼顾社会和生态效益，但总体上更多地侧重于提高农业经营的收入水平，探讨如何拓展产业链，实现三产融合，发展模式以六次产业为主。虽然都市农业的发展以城市为中心，旨在为城市提供服务，但其重点仍然放在了生产和经济功能上。因此，如何适应社会发展和人民实际需求，深化拓展中国都市农业的多功能开发，吸引多元化的参与主体，是促进中国都市农业健康持续发展的关键。

## 3 韩国都市农业的经验做法

### 3.1 韩国都市农业发展历程

韩国的都市农业发展可以追溯到2000年，并从2010年前后正式进入发展阶段期。主要分为四个阶段：萌芽起步期（2004—2007年）、开展普及期（2008—2011年）、稳定发展期（2012—2018年）、成熟开拓期（2019年至今）。在2004年，韩国的“归农运动本部”首次将实习地点设在城市，这标志着都市农业的初步尝试。当地都市居民积极响应，引发了大众参与都市农业的热潮。随后，2008年的疯牛病事件和2009年的“泡菜危机”进一步引发了韩国公众对农产品质量安全的关切，都市农业的重要性再次受到重视。同时，韩国政府也开始认识到都市农业在应对气候变化方面的关键作用，于2009年正式成立了韩国都市农业研究会，为都市农业的

制度化奠定了基础。同年 12 月,京畿道光明市颁布了第一个都市农业法规,为韩国都市农业政策的制度化铺平了道路。此后,各地地方自治团体相继制定了与都市农业相关的政策法规,多个民间组织也积极参与都市农业的推广和发展。2011 年 11 月,颁布了《都市农业扶持法》和《关于都市农业培育与支援的法律》,为韩国都市农业的发展提供了法律保障,标志着韩国都市农业正式进入全国普及阶段。

2013 年起,韩国政府开始实施都市农业培育五年计划,进一步推动了都市农业的体系化发展。2015 年 4 月,相继启动了都市农业全国网络和都市农业日宣布仪式,标志着都市农业进入全国稳定发展时期。同年 6 月,韩国农林畜产部颁布了关于都市农业相关农资安全管理和处理的标准,为都市农业创造了有利的发展环境。2018 年,韩国农林畜产部发布了第二个都市农业培育五年计划(2018—2022 年),进一步扩大了都市农业的范围,构建了城乡一体化的总体框架。2020 年,《治愈农业法》的颁布标志着韩国都市农业进入成熟期,特别是国际都市农业研究中心的设立,推动了韩国型都市农业模式,构建了人、植物和环境共生的农业模式。2023 年 7 月 6 日,韩国农林畜产食品部发布了第三个都市农业培育五年计划(2023—2027 年),旨在与国民一起拓展都市农业的多元化价值,建立都市居民、农民及企业相融合的体系<sup>[24-26]</sup>。

### 3.2 韩国都市农业发展现状

根据韩国的《都市农业法》,都市农业可以分为五种类型,包括住宅活用型、近邻生活圈型、都市中心型、公园农场型和学校教育型。截止到 2022 年,韩国拥有 18.6 万个都市农园,总面积达 1 051.6 万 m<sup>2</sup>,参与都市农业的人数高达 195.6 万名<sup>[27]</sup>(表 1)。

以 2022 年为例,表 2 展示了不同类型的都市农业的现状。根据参与人数来看,公园农场型都市农园吸引了最多的参与人数,达到 58.8 万人,占总

表 1 韩国都市农业现状(2014—2022)

年度	都市农园数 (万个)	都市农园面积 (万 m <sup>2</sup> )	参与人数 (万名)
2014	6.9	668.1	108.4
2015	9.2	850.1	130.9
2016	10.2	1 001.5	159.9
2017	12.2	1 106.3	189.4
2018	9.9	1 300.4	212.2
2019	9.7	1 323.1	241.8
2020	9.3	1 059.7	184.8
2021	19.3	1 012.9	174.1
2022	18.6	1 051.6	195.6

体参与人数的 30.1%。其次是学校教育型都市农园,参与人数为 53.9 万人,占 27.5%。而在都市农园面积方面,近邻生活圈型的面积最大,达到了 267.2 万 m<sup>2</sup>,占总面积的 25.4%,其次是公园农场型都市农园,面积为 222.2 万 m<sup>2</sup>,占 21.1%。总的来说,韩国的都市农业发展呈现出多样性,各种类型的都市农园都有自己的特点和吸引力。值得注意的是,住宅活用型都市农园数量最多,虽面积相对较小,但也吸引了不少参与者。这些数据表明韩国的都市农业在各个方面都取得了显著的进展,并且继续受到广泛的关注和支持。

### 3.3 韩国都市农业促进城乡一体化的过程

韩国都市农业的起步阶段主要以家庭园艺为主。政府鼓励都市居民在自家阳台、庭院、屋顶等地方与家人一起种植和食用蔬菜,从而提高了都市居民对农业的关注度和兴趣。随后逐渐引入了周末菜园和学校菜园等都市农园相关体验活动,深化了都市居民对农业的认知。这些活动也为扩大农产品直销、加强城市与农村之间的交流以及提高居民对国内农产品的消费热情提供了契机。进一步发展阶段,韩国鼓励都市居民返乡入乡务农,这使得归农的都市居民能够参与当地农业的振兴,同时反向促进了农村与城市之间的交流。这一举措不仅为城市

表 2 2022 年韩国不同类型都市农业现状

Table 2 Status of different types of urban agriculture in Republic of Korea in 2022

类型	农园数量 (万个)	农园数量占比 (%)	农园面积 (万 m <sup>2</sup> )	农园面积占比 (%)	参与人数 (万名)	参与人数占比 (%)
住宅活用型	113.3	61.1	112.9	10.7	30.3	15.5
近邻生活圈型	0.2	1.2	267.2	25.4	28.4	14.3
都市中心型	0.2	1.2	11.15	1.4	4.6	2.4
公园农场型(大于 1 500 m <sup>2</sup> )	0.1	0.2	222.2	21.1	58.8	30.1
学校教育型	0.5	2.8	73.8	7.3	53.9	27.5
养蜂及昆虫	0.1	0.2	4.9	0.4	0.3	0.1
其他都市农业	6.3	33.3	355.4	33.7	19.7	10.1

居民提供了返乡务农的机会，还为农民提供了销售农产品的途径，有效地解决了韩国农村发展面临的问题。这种城乡互动构成了城乡双赢的循环格局，实现了城乡一体化的目标（图 2）。总之，通过鼓励居民参与农业活动，加强农产品直销，以及鼓励都市居民返乡入乡务农，韩国成功地实现了城市和农村之间的互动与合作，为城乡一体化的发展做出了积极的贡献。

### 3.4 韩国都市农业对城乡一体化的影响

韩国的都市农业在经济、社会和生态三个方面推动了城乡一体化的进程。截至 2022 年，韩国的城市化率已经达到了 91.8%。根据韩国农村振兴厅 2023 年对都市农业价值的评估结果（表 3），都市农业所创造的经济、社会和环境价值总额高达 5.25 万亿韩元（1 万韩元约合 55 元人民币）。韩国都市农业为城乡一体化带来了 3.11 万亿韩元的经济价

值。包括：1）直接效益，通过参与都市农园的种植和管理活动，人们提高了对农产品的购买和消费，从而快速增加了农民的收入，创造了 0.06 万亿韩元的价值；2）间接效益，都市农业带动了农资销售和工作岗位的增加，形成了 3.05 万亿韩元的产业连带经济效益。

同时，韩国都市农业也创造了 1.35 万亿韩元的社会价值，包括：1）促进健康，都市农业有助于提高居民的身体健康，稳定他们的心理和情绪，减轻压力，这些价值达到了 0.42 万亿韩元。2）促进共同体，都市农业改善了家庭关系，增加了区域居民（邻里）之间的交流，扩大了城乡交流，为社区文化和福祉贡献了 0.31 万亿韩元的价值。3）文化和教育，都市农业活动激发了休闲和兴趣活动，有助于提高下一代的教育效果，这些价值共计 0.47 万亿韩元。4）环境价值，韩国都市农业还为生态环

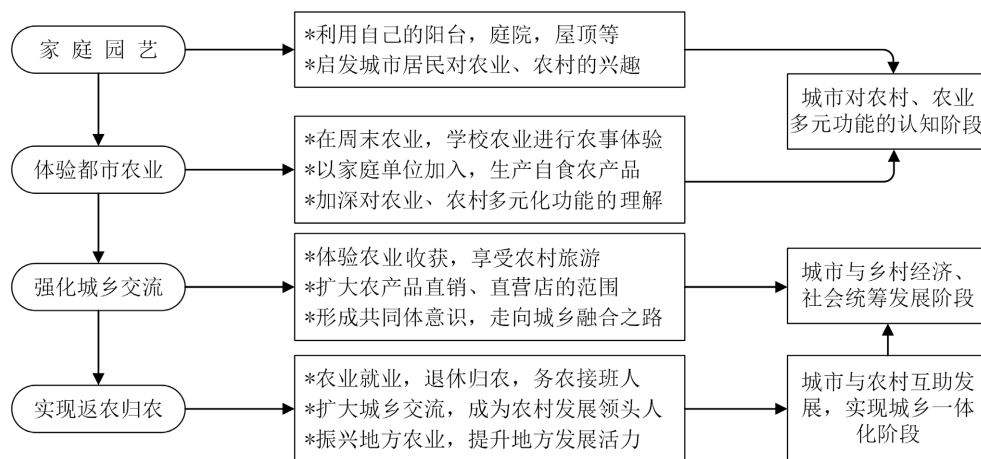


图 2 韩国都市农业促进城乡一体化过程

Fig. 2 The process of urban agriculture is promoting urban-rural integration in Republic of Korea

表 3 韩国都市农业价值测定各评价指标及价值换算（万亿韩元）

Table 3 Value measurement of urban agriculture in Republic of Korea by evaluation indicators and value conversion (Trillion Korean won)

区分	价值	具体内容	价值	详细分类
经济价值	3.11	提高收入(直接效益)	0.06	体验都市农园、增加农产品销售，都市农园生产量的提升带动提高收入
		产业连带经济效益(间接效益)	3.05	都市农业(农园)所需种子、农机资财等，都市农园建设与运营、都市农业相关花卉产业生产、都市农业相关用品及服务、政府及自治体预算(都市农业关联+都市农业博览会)、都市农业观光游客收益、创造就业岗位(聘用学校教育讲师、雇佣学校农园管理人员)、连带生产效益及附加价值效益
社会价值	1.35	健康	0.42	增进身体健康，稳定心理和情绪、缓解压力
		共同体	0.15	改善家庭关系、增加区域居民(邻里)间交流、扩大城乡交流
		文化福祉	0.31	激活休闲和兴趣活动
		教育	0.47	增进下一代教育效果
生态环境价值	0.79	生态	0.18	增进生物多样性
		环境净化	0.19	净化空气、大气和水质，缓解噪音和热岛现象，吸收、降低温室效应
		绿化环境	0.18	美化景观和绿化(屋顶绿化、墙面绿化)
		学校农园	0.24	校园内种植园艺作物、记录作物生长过程的农事体验
总价值	5.25			

境带来了 0.79 万亿韩元的价值,包括增进生物多样性、环境净化、减少噪音和热岛效应、吸收和降低温室气体排放等。

此外,由于都市农业提供了农事实习的机会,鼓励城市居民返乡从事农业活动,也为城乡一体化创造了有利条件。截至 2022 年,韩国有超过 43 万人归农归村,占韩国总人口的 10% 左右。这些归农归村者以种植蔬菜(43.9%)、果树(29.4%)和水稻(29.9%)为主,其中约有 45.8% 为 30 岁以下的年轻人<sup>[28]</sup>,为韩国农村提供了新的生力军和农业接班人。综上所述,韩国的都市农业在经济、社会和环境方面为城乡一体化做出了巨大的贡献。这一模式的成功经验为其他国家提供了有益的借鉴和启示。

### 3.5 韩国都市农业面临的挑战

尽管韩国通过政府部门和民间团体的宣传和活动有效地推动了都市农业的认可和参与度,但随着都市农业推广范围的扩大和参与人数的快速增长也出现了一些挑战,具体可分为以下几方面:

1) 都市农园数量与需求量呈现不均衡。随着城市居民生活水平的提高以及对都市农业多元化机制的认可,韩国大众对都市农园的需求不断增加<sup>[29]</sup>。然而,目前韩国的都市农园面积仍然不足国土总面积的 0.008%,人均都市农园面积仅为 6.5 m<sup>2</sup>,无法满足大众的需求。此外,都市农园法规定的面积和使用年限未能充分考虑不同受众群体的实际需求和目的。结果,一些年轻的城市居民可能因疏于管理而中途放弃都市农园,而其他有更多时间和精力的人群(如家庭主妇、退休人员和老年人)则可能受到农园面积过小的限制。

2) 都市农业种植种类缺乏多样化。为了充分发挥都市农业在美化城市景观和提供绿地效益(如改善空气质量、减轻城市热岛效应、增加生物多样性等)方面的潜力,都市农业的种植种类应更加多样化,包括果树、绿植等多种能够提供城市绿地功能的植物。与一些发达国家(如德国)相比,韩国目前主要集中在蔬菜的栽培(约占 96%),缺乏多样性的种植选择,限制了都市农业在美化城市环境方面的潜力。

3) 城市居民归农前适农培训不到位。在城市居民考虑归农之前,他们需要接受适当的农村生活和务农体验培训,以便更好地理解 and 适应农村生活。如果城市居民过于理想化农村生活,而没有准备好面对现实,他们可能会在尝试归农时面临挫折。韩国虽然已经建立了一定的都市农业人才培育体系,但主要面向农村和农民,涉及如何引导城市居民适

应农村生活的相关教育内容和教育项目开发程度仍相对不足。

## 4 韩国都市农业发展对我国的启示

通过对韩国都市农业推动城乡一体化过程及成效分析,结合我国都市农业发展现状与问题,下一步我国应积极借鉴韩国在完善立法、强化理念、制度构建、功能拓展、人才培养以及科技交流等方面的有效经验。与此同时,还应结合韩国都市农业当前面临的挑战,在发挥我国都市农业促进城乡一体化过程中作出适当调整和改善。

### 4.1 加快都市农业相关法律立法,强化政府规划与引导

韩国的成功经验表明,完善的法律制度保障体系为都市农业促进城乡融合发展提供了法律基础和依据。例如,2011 年韩国颁布的《关于都市农业培育与支援的法律》明确定义了都市农业发展的多项内容<sup>[30-31]</sup>。此外,韩国农林畜产部每五年发布都市农业培育五年计划,为都市农业的不同时期发展提供了战略目标和推进方向。韩国的经验表明,都市农业的发展需要与政府政策紧密相关,政府应发挥强有力的规划和引导作用<sup>[32]</sup>。

为确保我国都市农业持续有序发展,政府应积极出台都市农业发展专门法律,从法律上明确都市农业在促进城乡一体化中的重要作用、地位、发展目标和管理规定等。同时,制定都市农业相关的发展规划,以分区域、分阶段的方式逐层推进。此外,建立都市农业的管理机构,负责规划制定、统筹协调和项目监管等工作,以促进都市农业的规范有效发展<sup>[33]</sup>。这些举措将有助于确保都市农业在我国城乡一体化中发挥更大的作用。

### 4.2 扩大都市农业体验渠道与宣传力度,深化城乡一体理念

韩国政府积极开展各种展览、体验及学术活动,提高了民众对都市农业多元价值的认知和重视。通过将都市农业教育实习纳入学校饮食教育,韩国为未来一代奠定了对农业、农村及城乡融合的意识。此外,韩国还成立了 110 余家都市农业专门民间团体及都市农业共同体,成为城乡居民沟通交流的桥梁。如何引导我国公众积极参与并普遍支持都市农业,发挥农民和市民双向主体作用至关重要。为此,可以采取以下措施:1) 改善现有基础设施,规划体验项目,以升级和拓宽都市农业体验渠道。这包括提供更多的都市农园、农业体验场所,以满足公众的需求,并确保这些地方在设施和资源方面

足够完备。2) 积极开设都市农业相关课程和培训班,使城市大众在掌握基本农事技能的同时,进一步提高对都市农业的理解。这可以通过在学校、社区教育中引入农业课程,以及提供培训机会来实现。3) 以都市农业发展的先驱城市为中心,通过举办“都市农业日”、“都市农业节”和“都市农业进校园”等多种形式的活动,强化宣传力度。这些活动可以增强公众对都市农业的认知,激发兴趣,促进参与。4) 建立良好的公众参与平台,促进居民、农民、企业及社会组织之间形成都市农业共同体,使城乡一体理念深入城乡居民及社会各界。这样的共同体可以促进信息共享、合作项目的发展,以及城乡交流的增加,从而推动城乡一体化的目标。

#### 4.3 构建都市农业管理师制度,缓解新生代农民工压力

根据《2022年农民工检测调研报告》,我国新生代农民工的平均年龄呈持续上升的趋势,其中50岁以上的人占比高达41.4%,比去年增加了2.8%,而初中文化程度的人占比达到55.2%。这些高龄化和低教育水平的新生代农民工正逐渐实现城市化,他们是我国城乡一体化发展的关键力量。韩国自2017年实施都市农业管理师制度以来,已培养了1.1万名都市农业管理师,有效缓解了韩国的就业压力,同时也创造了高达2661亿韩元的岗位价值<sup>[17]</sup>。为确保都市农业管理师的就业,韩国规定在进行都市农业培训时,每40人至少配备1名都市农业管理人员。都市农业保留了传统的农业生产和耕作方式,为年龄较大、知识储备和技能水平较低的农民工提供了发挥自身优势的机会和就业岗位。因此,我国应该借鉴韩国的经验,加速建立和认证都市农业管理师制度。这将使其成为我国新生代农民工解决就业和收入问题的正式渠道,加速我国的城镇化进程。

#### 4.4 拓展都市农业多元功能,推动城乡深度融合

目前发达国家已经进入了“城乡统一规划”和“环境保护与环境利用阶段”,而我国的都市农业发展仍然处于“城乡经济融合”阶段<sup>[13]</sup>。都市农业是一个不断变化、日益丰富的农业体系概念,其辐射的地理区域和自身的功能特征都不是固定不变的。因此,在我国城乡发展的新阶段,应积极推动都市农业从实现“城乡经济融合”向“城乡社会和文化融合”等深度融合发展。此外,还应不断扩展都市农业的多元功能,使其在教育、文化传承、就业缓解、培育城乡共同体意识等方面发挥更多作用。都市农业应被视为促进城乡协调发展、保障食品安全、保护生态环境、提供休闲空间、传承传统文化的新

载体<sup>[10]</sup>。我们应积极推动都市农业向“城乡一体型”、“就业推动型”、“专业人才型”、“文化传承型”以及“合作互助型”等多个方向发展,以增强城乡居民的幸福感和认同感和获得感,最终实现城乡真正的融合。

#### 4.5 完善都市农业人才培养体系,构建国内外技术合作机制

韩国高度重视都市农业人才的培养,建立了包括研究所、政府机关、民间团体以及大学在内的多元都市农业人才培养体系,并得到政府的专项资助。此外,韩国还设立了都市农业支援中心,以支持和培训都市农民。截至2023年,韩国政府已指定了42个都市农业支援中心和113个都市农业专门人才培养机构。韩国政府还积极支持都市农业相关技术、人员的国内和国际交流,以及国际联合研究和合作等方面的工作。考虑到我国都市农业人才短缺的现状,下一步应进一步完善都市农业培养体系,设立都市农业相关的教育、研发和推广中心,并提供财政支持。可以依托国内外的科研机构、高校和企业的技术资源,加强科技研发和技术创新,提高技术成果的转化水平,增强都市农业的科技创新领导力。此外,通过构建“国内桥”(东部至西部)和“国际桥”(中国至发达国家),吸纳国内都市农业发展的先进经验以及国际城乡融合的成功经验,加速都市农业在城乡一体化进程中的作用。

#### 4.6 调整韩国都市农业发展“短板”,打造中国特色都市农业

考虑到当前韩国都市农业发展所面临的问题,我国可以采取以下措施来改进和发展具有中国特色的都市农业:1) 积极规划和合理利用城市的空闲土地,为更多的城市居民提供了解农业和亲近农业的机会。这可以通过将城市空地用于农园或农业体验活动等方式来实现。2) 在制定相关法规和政策时,应以不同居民的实际需求为基础,科学合理地分配人均农园的面积和使用年限,以实现有限资源的动态平衡。这可以确保资源的公平分配,满足不同人群的需求。3) 从韩国种植种类缺乏多样性的经验教训中汲取教训,充分发挥我国的气候资源优势。除了种植适应当地环境的各种花卉和绿植外,中西部地区还可以根据实际情况,鼓励种植特色经济作物和药用植物等,实现经济价值和环境价值的双赢。4) 重视开发和提升城市居民在归农或归村前的心理和技能准备。这可以通过开设相关的教育项目和内容来实现,帮助城市居民更好地适应归农后的生活,真正融入农村,为农村的振兴和发展贡献力量。



## 5 结语

都市农业作为推动城乡融合的重要抓手,是实现城乡要素无阻流动的关键所在,也是实现城乡融合发展的核心。韩国的都市农业改变了城乡边界的形态和经营方式,解决了城乡人口空洞化现象,构建了新型城乡交流体系和都市农业系统化运行体系。它不仅实现了城乡经济的融合,还促进了城乡社会和文化的融合,加速了韩国城乡一体化的进程。对韩国都市农业促进城乡一体化的过程和成效的分析对于创新我国都市农业发展的新路径,推动城乡要素的双向流动与合理配置,促进城乡一体化,最终实现农业农村现代化具有重要的参考价值。

借鉴韩国的经验,未来我国需要进一步加快完善都市农业相关的法律制度,深化民众的城乡一体化理念,注重依托都市农业来缓解就业压力,加速我国的城镇化进程。此外,还应积极拓展都市农业的社会和生态功能,构建多元化的都市农业人才培养体系以及国内外的技术合作机制,为我国都市农业的发展提供智力支持。最后,及时调整和完善韩国都市农业发展中的短板,助力我国都市农业健康可持续地发展。

### 参考文献:

- [1] 孟召娣,郝汉,蒋和平,等.城乡要素合理配置带动都市农业发展模式研究[J].农业现代化研究,2019,40(1):18-25.  
Meng Z D, Hao H, Jiang H P, et al. Research on the rational allocation of urban and rural resources to promote the development of urban agriculture[J]. Research of Agricultural Modernization, 2019, 40(1): 18-25.
- [2] 俞菊生,张占耕,白尔钿,等.“都市农业”一词的由来和定义初探——日本都市农业理论考[J].上海农业学报,1998,14(2):79-84.  
Yu J S, Zhang Z G, Bai E D, et al. Preliminary study on origin and definition of the term “city agriculture”: Investigation on Japan city agriculture theory[J]. Acta Agriculturae Shanghai, 1998, 14(2): 79-84.
- [3] 方志权.中外都市农业比较之研究[J].世界经济研究,2000(1):28-30.  
Fang Z Q. A comparative study of urban agriculture between China and foreign countries[J]. World Economy Study, 2000(1): 28-30.
- [4] 方志权,吴方卫,王威.中国都市农业理论研究若干争议问题综述[J].中国农学通报,2008,24(8):521-525.  
Fang Z Q, Wu F W, Wang W. A literature review of disputes and issues in the research on Chinese urban agriculture theories[J]. Chinese Agricultural Science Bulletin, 2008, 24(8): 521-525.
- [5] 谯薇,张嘉艺.我国都市农业发展困境及对策思考[J].农村经济,2017,(3):61-65.  
Qiao W, Zhang J Y. China's urban agriculture development dilemma and countermeasures thinking[J]. Rural Economy, 2017, (3): 61-65.
- [6] 邱国梁,姜昊.中国都市农业发展探析[J].湖北农业科学,2019,58(20):185-189.  
Qiu G L, Jiang H. Exploration and analysis of urban agricultural development in China[J]. Hubei Agricultural Sciences, 2019, 58(20): 185-189.
- [7] 梁丽娜,李奇峰.北京都市农业数字化建设路径与前景[J].农业展望,2021,17(7):73-77.  
Liang L N, Li Q F. Path and prospect of urban agricultural digitization construction in Beijing[J]. Agricultural Outlook, 2021, 17(7): 73-77.
- [8] 罗珂,郭雨露,何可,等.城乡高质量融合发展阶段都市农业的模式研究——基于广州的实践[J].热带地理,2003,43(7):1302-1314.  
Luo K, Guo Y L, He K, et al. Urban agriculture pattern in high-quality urban rural integration stage: A case study of Guangzhou[J]. Tropical Geography, 2003, 43(7): 1302-1314.
- [9] 王瑞,申子昂.西安市都市农业发展评估及展望——城乡融合发展视域[J].生产力研究,2023(7):60-67.  
Wang R, Shen Z A. Evaluation and prospect of urban agriculture development in Xi'an city: Vision of integrated urban and rural development[J]. Productivity Research, 2023(7): 60-67.
- [10] 尧珏,邵法焕,蒋和平.都市农业新产业和新业态的发展模式研究——以青岛市为例[J].农业现代化研究,2020,41(1):55-63.  
Yao J, Shao F H, Jiang H P. The development models of the new urban agricultural industry in China: A case study of Qingdao City[J]. Research of Agricultural Modernization, 2020, 41(1): 55-63.
- [11] 崔宁波,郑雪梅,于兴业.国外都市农业产业体系发展模式比较及借鉴[J].世界农业,2018(8):16-21.  
Cui N B, Zheng X M, Yu X Y. Comparison and reference to development models of foreign urban agricultural industrial systems[J]. World Agriculture, 2018(8): 16-21.
- [12] 周慕华,徐浩.我国市民农园发展的国际经验借鉴[J].上海交通大学学报(农业科学版),2018,6(36):80-85,96.  
Zhou M H, Xu H. Reference foreign experiences for development of allotment gardening China[J]. Journal of Shanghai Jiaotong University, 2018, 6(36): 80-85,96.
- [13] 张永强,王珧,田媛.都市农业驱动城乡融合发展的国际镜鉴与启示[J].农林经济管理学报,2019,18(6):760-767.  
Zhang Y Q, Wang Y, Tian Y. Urban agriculture drives the integration of urban and rural development: Lessons from international community and enlightenment[J]. Journal of Agro-Forestry Economics and Management, 2019, 18(06): 760-767.
- [14] 吴建寨,张晶,张建华,等.国外城市农业研究进展及展望[J].中国农业资源与区划,2020,41(6):66-75.  
Wu J Z, Zhang J, Zhang J H, et al. Progress and prospect of research on urban agriculture abroad[J]. Chinese Journal of Agricultural Resources and Regional Planning, 2020,41(6): 66-75.
- [15] 马恩朴,蔡建明,林静,等.国外城市农业的角色演变、潜在效益及其对中国的启示[J].世界地理研究,2021,30(1):136-147.  
Ma E P, Cai J M, Lin J, et al. The role transition and potential benefits of overseas urban agriculture and its implications for China[J]. World Regional Studies, 2021, 30(1): 136-147.
- [16] 金玉实,马波,赵玉宗.从对立到融合:日本的都农关系及都

- 市农业演变研究[J]. 地理研究, 2022, 41(8): 2234-2250.
- Jin Y S, Ma B, Zhao Y Z. Confrontation to integration: Evolution of urban-agriculture relationship and the adaption of urban farming in Japan[J]. Geographical Research, 2022, 41(8): 2234-2250.
- [17] 한국농촌진흥청. 도시농업의 가치평가[EB-OL]. (2023-08-23)[2024-01-20]. <http://www.agrinet.co.kr/news/articleView.html?idxno=318370>.
- Korea Rural development administration: Valuing urban agriculture[EB-OL]. (2023-08-23)[2024-01-20]. <http://www.agrinet.co.kr/news/articleView.html?idxno=318370>.
- [18] 唐琼, 温魁潭. 马克思恩格斯城乡融合思想的理论渊源和实践路径[J]. 当代农村财经, 2022(10): 42-45.
- Tang Q, Wen K T. The theoretical origin and realization path of Marx and Engels' thought of urban-rural integration[J]. Contemporary Rural Finance and Economics, 2022(10): 42-45.
- [19] 王韬钦. 中国现代化进程中实现城乡一体化发展的历史逻辑演进[J]. 西安财经大学学报, 2023, 36(3): 27-37.
- Wang T Q. The historical and logical evolution of realizing the development of urban and rural integration in the process of China's modernization[J]. Journal of Xi'an University of Finance and Economics, 2023, 36(3): 27-37.
- [20] 杨其长. 以都市农业为载体, 推动城乡融合发展[J]. 中国科学院院刊, 2022, 37(2): 246-255.
- Yang Q C. Promoting development of urban-rural integration by urban agriculture[J]. Bulletin of Chinese Academy of Sciences, 2022, 37(2): 246-255.
- [21] 丁莉, 刘海清, 金琰, 等. 中国都市农业可持续发展路径研究[J]. 热带农业科学, 2021, 41(8): 120-124.
- Ding L, Liu H Q, Jin Y, et al. The path of sustainable development of urban agriculture in China[J]. Chinese Journal of Tropical Agriculture, 2021, 41(8): 120-124.
- [22] 王晓君, 吴敬学, 蒋和平. 我国都市型农业发展的典型模式及驱动机制——基于14个大中城市案例研究[J]. 农业现代化研究, 2017, 38(2): 183-190.
- Wang X J, Wu J X, Jiang H P. The development patterns and the driving mechanism of urban agriculture in China: A case study of 14 large and medium cities[J]. Research of Agricultural Modernization, 2017, 38(2): 183-190.
- [23] 倪建伟. 新生代农民工市民化对扩大内需的作用机理: 一个理论模型[J]. 江苏行政学院学报, 2023, 5(131): 70-79.
- Ni J W. Mechanism of function by the urbanization of new generation migrant workers in expanding domestic demand: A theoretical model[J]. Journal of Jiangsu Administration Institute, 2023, 5(131): 70-79.
- [24] 한국농림축산부. 제1차 도시농업육성5년 계획(2013-2017)[EB/OL]. (2013-06-03)[2024-01-22]. <https://www.aurum.re.kr/LegalPDF>.
- MAFRA. The 1st Five-Year plan for urban agriculture development(2013-2017)[EB/OL].(2023-07-06)[2024-01-22]. <https://www.korea.kr/news>.
- [25] 한국농림축산부. 제2차 도시농업육성5년 계획(2018-2022)[EB/OL]. (2017-12)[2024-01-22]. <https://www.amnews.co.kr/news>.
- MAFRA. The 2nd Five-Year plan for urban agriculture development(2018-2022)[EB/OL]. (2017-12)[2024-01-22]. <https://www.korea.kr/news>.
- [26] 한국농림축산부. 제3차 도시농업육성5년 계획(2023-2028)[EB/OL]. (2023-07-06)[2024-01-22]. <https://www.korea.kr/news>.
- MAFRA. The 3rd Five-Year plan for urban agriculture development(2023-2028)[EB/OL]. (2023-07-06)[2024-01-22]. <https://www.korea.kr/news>.
- [27] 한국농림축산식품부. 도시농업현황[EB/OL]. (2023-07-17)[2024-01-22]. <https://www.modunong.or.kr:449/home/kor/guide/status/index.do>.
- MAFRA. Urban agriculture status[EB/OL]. (2023-07-17)[2024-01-22]. <https://www.modunong.or.kr:449/home/kor/guide/status/index.do>.
- [28] 한국통계청. 2022년 귀농어·귀촌인통계[EB/OL]. (2023-03-06)[2024-01-22]. <https://www.kostat.go.kr/board.es?mid=a10301081000&bid=11321>.
- Statistics Korea. Statistics on people returning to agriculture, fisheries and villages in 2022[EB/OL]. (2023-03-06)[2024-01-22]. <https://www.kostat.go.kr/board.es?mid=a10301081000&bid=11321>.
- [29] 윤종환, 허철무. 도시농업 참여 의도에 영향을 미치는 요인 - 가구 구성의 조절 효과[J]. 한국유기농업학회지. 2020, 8(3):289-313.
- Yoon J W, Heo C M. Factors influencing participation intention in urban agriculture-moderating effects of household type[J]. Korean Journal of Organic Agriculture. 2020, 8(3):289-313.
- [30] 한국농림축산식품부. 도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률[EB/OL]. (2017-09-22)[2024-01-22]. <https://www.law.go.kr>.
- MAFRA. Act on the promotion and support of urban agriculture [EB/OL]. (2017-09-22)[2024-01-22]. <https://www.law.go.kr>.
- [31] 李祇辉. 韩国都市农业发展与法律制度保障[J]. 世界农业, 2016, 11(451): 103-106.
- Li D H. Republic of Korea's urban agriculture development and legal and institutional safeguards[J]. World Agriculture, 2016, 11(451): 103-106.
- [32] 周灿芳. 城乡融合背景下粤港澳大湾区都市农业发展研究[J]. 广东农业科学, 2020, 47(12): 175-182.
- Zhou C F. Research on urban agriculture development in the greater Bay Area under the background of urban-rural integration[J]. Guangdong Agricultural Sciences, 2020, 47(12): 175-182.
- [33] 于书伟. 城镇化进程中都市农业发展现状与路径创新研究[J]. 河南农业, 2017(1): 62-64.
- Yu S W. Study on the current situation and path innovation of urban agriculture development in the process of urbanization[J]. Agriculture of Henan, 2017(1): 62-64.

(责任编辑:孟岑)