

## 转型中的山西贫困地区统筹推进工业化、 城镇化和农业现代化的途径与对策

张存先<sup>1</sup>,徐芳<sup>2</sup>,降磊<sup>3</sup>,孟俊文<sup>3</sup>,马慧敏<sup>1</sup>,高沂<sup>1</sup>

(1.山西省农业科学院农业资源与经济研究所,山西太原 030006;2.山西省农业科学院畜牧兽医研究所,山西太原 030032;3.山西省农业科学院农作物品种资源研究所,山西太原 030031)

**摘要:**山西是全国 18 个集中连片的贫困地区之一。本文从自然、经济、社会特征方面,介绍了山西贫困地区分布状况。从经济与农民收入水平、城镇化率、城乡经济发展,分析了山西贫困地区推进“三化”(新型工业化、特色城镇化、农业现代化)面临的问题。统筹推进“三化”的途径选择是:推进城镇化和新农村建设;拓展农业功能,做大做强县域经济;着力县域新型工业化和特色城镇化;以特色农业带动农业现代化;发挥贫困区资源优势,增强经济实力。提出了实现“三化”同步发展的对策:推进农业依法行政,实现转型跨越发展;实施片区扶贫开发战略;用政策导向加快贫困区整体脱贫致富;建立以工补农、以城带乡的长效机制,提升农业现代化水平和农村社会事业发展。

**关键词:**山西贫困地区;工业化;城镇化;农业现代化;资源优势;县域经济

中图分类号:F303.3;F291.1 文献标识码:A 文章编号:1000-0275(2013)01-0010-05

### Research on Ways and Countermeasures of Co-ordinate Promotion of Industrialization, Urbanization, Agricultural Modernization in Transition Poverty-stricken Areas of Shanxi Province

ZHANG Cun-xian<sup>1</sup>, XU Fang<sup>2</sup>, JIANG Lei<sup>3</sup>, MENG Jun-wen<sup>3</sup>, MA Hui-min<sup>1</sup>, GAO Yi<sup>1</sup>

(1.Institute of Agricultural Resources and Economics, Shanxi Academy of Agricultural Sciences, Taiyuan, Shanxi 030006, China; 2.Institute of Animal Science and Veterinary Medicine, Shanxi Academy of Agricultural Science, Taiyuan, Shanxi 030032, China; 3. Institute of Crop Varieties and Resources Research, Shanxi Academy of Agricultural Sciences, Taiyuan, Shanxi 030031, China)

**Abstract:** Shanxi Province is one of the 18 contiguous poverty-stricken areas in China. This essay illustrates the distribution of the poverty-stricken areas in Shanxi from nature, economic and social characteristics. According to the economy and the level of income of the farmers, the urbanization rate, urban and rural economic development, it also analyzes the problems the poverty-stricken areas in Shanxi facing when they promote the new industrialization, features urbanization and agricultural modernization. Additionally, it proposes ways to co-promote the new industrialization, features urbanization, agricultural modernization: To promote urbanization and new rural construction; expand the functionality of agriculture, strengthen county economy; focus on county new industrialization and features urbanization; utilize specialty agriculture to drive agricultural modernization; play poverty zone resource advantages to enhance economic. Meanwhile, it points out countermeasures of simultaneous development of new industrialization, features urbanization and agricultural modernization: To promote agricultural political exercise according to law to achieve transformation; implement alleviation strategies of area of poverty; to accelerate poverty district being rich with policy-oriented method; set up the long-term mechanism for the industry to subsidize agriculture and the urban drive the rural to enhance the level of agricultural modernization and development of rural social undertakings.

**Key words:** poverty-stricken areas of Shanxi Province; industrialization; urbanization; agricultural modernization; resource advantages; county economy

山西作为中国中部内陆欠发达和贫困人口较多的省份之一,是全国 18 个集中连片的贫困地区之一,全省国土面积 15.6 万 km<sup>2</sup>,其中山地、丘陵占 80% 以上,大部分贫困人口集中在山沟里。全省辖 11 个市、119 个县(市、区)、3410.6 万人,其中农业人口 2319.6 万;2001 年扶贫开发进入新阶段后,全省共有 57 个贫困县,分布在 10 个地级市,其中国家级扶贫开发工作重点县 35 个、省级贫困县 17 个、省级插花贫困县 5 个(注:插花贫困县中有部分乡村为贫困地区)。贫困县数占全省总数近 50%。贫困人口集中分布在三大区域:即西部吕梁山

黄土丘陵沟壑区、北部高寒冷凉区和东部太行山干石山区。

### 1 山西贫困地区概况

#### 1.1 贫困地区的分布特征

山西的地势东北高,西南低。境内具有山地、丘陵、残垣、盆地台地等各种地貌类型彼此间交错分布。山地、丘陵面积广阔,约占全省面积的 80%,且大部分山区位于海拔 1000m 以上;地表支离破碎,起伏悬殊。山西贫困区整个地貌格局可分为:西部吕梁山残垣丘陵区、中部断陷盆地区、太行山中南

**基金项目:**2012 年度山西省软科学研究计划资助项目“转型中的山西贫困地区同步推进农业现代化途径与对策研究”(编号 2012041080-03)。  
**作者简介:**张存先(1956-)女,山西五台人,副研究员,主要从事农业区域布局、国土规划、地图编绘等科研工作;徐芳(1983-),女,山西五台人,研究实习员,在读硕士研究生,主要从事临床兽医、农业区域布局科研工作。  
**收稿日期:**2012-11-12,修回日期:2012-12-10

部土石山区、北部缓坡丘陵高寒冷凉风沙区

(1)西部吕梁山残塬丘陵区。以吕梁山为主脉,北起长城,南至汾河下游,西临黄河,东到中部断陷盆地,海拔多在800m—1400m之间,呈东北—西南走向,绵延400多km,是黄河中下游干流与支流汾河的分水岭。吕梁山脉西坡有厚层黄土堆积,呈现黄土残塬和丘陵起伏的沟壑地貌,黄土冲沟和梁峁丘陵相间分布。该区域沟壑纵横,地表破碎,土质疏松,植被稀少,气候干旱,土壤肥力低下,生态环境十分脆弱,是我省水土流失最严重的地区,也是黄河中游产沙区之一;贫困面广,贫困程度深,交通基础设施发展滞后。自然地理环境对当地经济社会发展制约性很强。35个国家扶贫开发工作重点县中的20个,包括偏关、河曲、保德、兴县、临县、方山、石楼、隰县、永和、大宁、吉县、岚县、中阳、静乐、岢岚、五寨、神池、宁武、汾西、娄烦等分布在该区,占全省国家扶贫开发工作重点县总数的57.14%。国土面积32664.5 km<sup>2</sup>。2009年人均地区生产总值12233元,贫困人口153万人,占全省贫困人口55.4%。贫困发生率高达26.98%,农民人均纯收入2725.07元,城镇化率为30.63%。

(2)北部缓坡丘陵高寒冷凉风沙区。该区为黄土广泛覆盖的山地型高原,地貌类型复杂多样,以山地丘陵为主,海拔高度一般大于2000m,是全省海拔最高和高差最大的地区。土地资源丰富,水资源短缺,气候寒冷干燥,生物种类较多,包括大同市、朔州市和忻州市的东部地区。国家扶贫开发工作重点县9个,包括右玉、阳高、天镇、广灵、灵丘、浑源、繁峙、代县、五台等,占全省国家扶贫开发工作重点县的25.71%;国土面积17218 km<sup>2</sup>。2009年人均地区生产总值15003元,贫困人口70.6万人,占全省贫困人口的25.6%,贫困发生率为23.17%,农民人均纯收入2957.3元,城镇化率为32.52%。

(3)太行山中南部土石山区。本区山地西侧较为和缓,逐步过度到1000 m以下的低山丘陵。

黄土覆盖深厚,土壤条件相对较好,但仍存在一定程度的水土流失,制约了农业经济的发展。国家扶贫开发工作重点县6个,包括左权、和顺、武乡、平顺、壶关及中条山南麓的平陆县分布在该区,占全省国家扶贫开发工作重点县总数的17.15%。国土面积9043.00 km<sup>2</sup>,人口密度大,耕地资源少,降雨较丰富,干燥程度小,水土流失较为严重,经济发展水平相对较低。2009年人均地区生产总值16952元,贫困人口52.4万人,占全省贫困人口的19.0%,贫困发生率为21.64%,农民人均纯收入3291.44元,城镇化率为27.23%。

此外还有17个省级扶贫县柳林、离石、交口、蒲县、乡宁、万荣、闻喜、垣曲、夏县、榆社、沁县、沁源、古县、安泽、浮山、沁水、陵川和5个省级插花贫困县平鲁、山阴、阳曲、交城、昔阳分布在全省各地的丘陵、山区<sup>①</sup>。

### 1.2 贫困地区的自然资源特征

山西贫困区的贫困县,集中分布在山西西部吕梁山区,内长城以北的山西北部地区以及东部太行山区,属温带大陆性气候半干旱地区。气候特点是:冬季寒冷干燥,春季多风少雨,有“十年九春旱”之称,年平均气温9℃—14℃,南部最高温度可达42℃,北部最低气温-40℃;降水分布主要受季风影响,年降水量介于400mm—600mm之间,南部中条山顶部降

水量可达700mm左右;在降水过程中,由于7、8、9月份常有暴雨出现,易造成水土流失。据有关权威机构调查质量显示,山西省每年因水土流失的有机质达508万t,氮、磷肥料达30万t,相当于1年化肥使用量的25%。煤炭是山西的主要矿产,资源丰富,分布广泛,素有“煤海”之称。贫困地区57个贫困县中除神池、五寨、岢岚、大宁、永和、隰县、万荣、沁县和榆社等9个县缺乏矿产资源外,其它84%以上的贫困县均拥有较为丰富的煤、铁、铝矾土等矿产资源,且正在开采或开发中。本区旅游资源十分丰富。有中国十大避暑名山之首,2009年被联合国教科文组织以文化景观列入世界遗产名录的五台山,我国现存木构年代最为久远的建筑—南禅寺,亦称杨忠武祠的杨家祠堂、汾河源头、宁武天池、万年冰洞、全国十佳自然保护区之一的芦芽山、国务院首批公布的全国重点风景名胜、“国家AAAA级旅游区”北岳恒山“第一奇观”称誉的—悬空寺,世界文化遗产基金会公布的“2006年世界百大纪念性建筑”之一的碛口古镇等。水资源匮乏,土壤资源质量低下;耕地后备资源十分有限是贫困区发展现代农业与山西经济发展的重要制约因素。

## 2 统筹推进新型工业化、特色城镇化、农业现代化面临的问题

山西贫困区目前面临的主要问题是:农业现代化滞后于工业化和城镇化,而城镇化又明显滞后于工业化。

### 2.1 经济实力与农民人均收入水平落后于全省平均水平

山西贫困地区35个国家扶贫开发工作重点县经济实力不断增强,GDP屡创新高,2000—2009年,贫困县地区生产总值由116.91亿元上升到572.84亿元,年均增幅19.31%;一般财政预算由7.19亿元上升到43.62亿元,年均增幅22.181%;农民人均纯收入由1033元上升为2238元,年均递增8.97%。尽管贫困地区经济处于高速发展阶段,但与其承载的全省18.76%的人口来说,其经济实力仍落后于全省平均水平。2009年山西贫困县农民人均纯收入为2237.78元,相当于全省平均水平的52.73%,还不及2003年全省农民收入水平2299.4元,落后于全省农民收入6年多;城镇居民人均可支配收入10149元,仅相当于全省平均水平的72.51%。

### 2.2 城镇化率与全省平均水平相比,明显滞后于工业化

2000—2009年间,山西贫困地区的城镇化水平由13.8%提高到30.41%,平均每年提高1.85个百分点,同期山西省的城镇化水平从35.9%提高到46.0%,平均每年提高1.12个百分点,贫困地区城镇化发展速度快于全省平均水平;从相对

表1 贫困地区与全省城镇化、工业化水平比较

年度	山西城镇化率(%)	贫困地区城镇化率(%)	差距	57个贫困县			比值
				工业化程度(%)	城镇化率(%)	偏差(%)	
2000	35.90	13.80	22.10	48.30	13.80	34.50	0.29
2001	35.10	18.49	16.60	48.00	18.49	29.51	0.39
2003	38.80	22.26	16.50	56.20	22.26	33.94	0.40
2005	42.10	25.83	16.30	60.10	25.83	34.27	0.43
2006	43.00	27.17	15.80	61.50	27.17	34.33	0.44
2007	44.00	28.29	15.70	63.30	28.29	35.01	0.45
2008	45.10	29.50	15.60	65.80	29.50	36.30	0.45
2009	46.00	30.41	15.60	58.20	30.41	27.79	0.52

差距看(表1),近几年贫困地区城镇化率与全省平均水平的差距在逐步缩小,由2000年的22.1%缩小到了2009年的15.6%,虽然差距在逐步缩小,但城镇化明显滞后于工业化和经济发展水平,2000—2009年全省城镇化水平滞后于工业化水平平均12.91%以上,而贫困地区城镇化水平明显滞后于工业化水平高达33.21%以上,远高于全省的平均水平(表1)。

### 2.3 山西贫困地区城乡经济发展不平衡问题突出,二元结构差距明显

山西城乡经济发展不平衡问题长期存在,二元结构问题明显,在贫困地区表现尤为突出。2000—2009年城乡居民收入比由2.48:1上升到3.30:1,2009年35个国家扶贫开发重点县城乡居民人均收入比高达4.53:1,远高于全省城乡居民收入比3.30:1,和非贫困地区城乡居民收入比2.61:1的水平。三大贫困片区西部吕梁山残塬丘陵区城乡居民收入比4.70:1,北部缓坡丘陵高寒冷凉风沙区城乡居民收入比3.90:1,太行山中南部土石山区城乡居民收入比4.25:1(表2)。

表2 2009年贫困地区与全省城乡居民收入比较

区域	农民人均 纯收入(元)	城镇居民人均 可支配收入(元)	城乡 收入比
贫困地区	2238.00	10149.00	4.53
吕梁山残塬丘陵区	2080.12	9772.66	4.70
北部缓坡丘陵高寒冷凉风沙区	2644.47	10331.80	3.90
太行山中南部土石山区	2538.29	10783.99	4.25
非贫困地区	5492.12	14316.74	2.61
全省平均水平	4244.10	13996.55	3.30

### 2.4 农村经济发展滞后,农户缺少稳定的收入来源

山西贫困地区基础设施条件较差,抗灾能力弱;农户经济活动单一,收入来源少,不稳定。据国家统计局山西调查总队调查显示:2009年山西省35个国家扶贫开发重点县农民人均纯收入为2237.78元,比上年增长1.3%,低于全省平均水平2.3个百分点。其特点:一是工资性收入增幅排首位,为985.91元,比上年增长1.33%。二是家庭经营纯收入平稳增长,农民人均1005.15元,比上年增长1.27%。三是财产和转移性收入增幅最低,农民人均均为246.72元,增长1.2%<sup>[2]</sup>。农民人均纯收入的增幅明显低于上年和全省平均水平,与全省农民收入水平的差距由上年的1887.97元扩大到1970.32元,差距进一步扩大。

## 3 统筹推进新型工业化、特色城镇化、农业现代化的途径选择

### 3.1 推进城镇化和社会主义新农村建设,实现城乡一体化

按照国家2300元新扶贫标准,目前,山西省农村还有452万贫困人口,占到农业人口总数的18.8%;按照2010年山西省出台的1550元扶贫标准,全省农村贫困人口由2001年的437万减少到276万,年均减少16万<sup>[3]</sup>。也就是山西贫困地区目前仍有276万人口生活在乡村,而且原生态的、保留传统风貌的乡土民情是宝贵的文化遗产,针对山西广大的贫困山区和丘陵地区,必须实行统筹城乡发展规划,围绕山西城镇化“一核一圈三群”发展战略,实施大县城战略。按照“中心城市—副中心城市—县城—中心小城镇—社会主义新农村”一体化发展要求,在贫困人口集中分布的三大区域:西

部吕梁山残塬丘陵区、北部缓坡丘陵高寒冷凉风沙区和太行山中南部土石山区,立足区域中心城市大同市、朔州市的朔城区、忻州市的忻府区、临汾市的尧都区、吕梁市的离石区、晋中市的榆次区、运城市的盐湖区、长治市建设为贫困地区政治、经济、文化为中心的区位和产业优势,发挥副中心城市原平、古交、汾阳、孝义、霍州、介休、河津、侯马、高平、潞城等市的辐射带动功能。①要以57个贫困县的县城为中心,乡镇为纽带,农村为腹地发展县域经济<sup>[4]</sup>。推进城镇化和社会主义新农村建设,解决好农民工在城镇落户以及就业、子女教育、住房、社会保障等问题。②要破解“三农”难题,在推进城镇化的过程中绝不能放松对新农村的建设和发展,决不能单纯追求城市化,使乡村建设失掉特色。要通过移民搬迁把贫困山区农民引上致富之路。在实施扶贫移民战略的同时,注重后续产业的发展,做到新村建设与产业开发同步考虑、同步规划、同步实施。③要适应新要求,遵循经济社会发展规律,根据贫困区的农情通过加大科技兴农工作力度,推进农业现代化和规模化,培养一代新型农民。从宏观战略上重视工业与农业、城市与农村的协调发展,加快现代农业建设步伐,把新农村建设和统筹城乡发展落到实处,实现城乡一体化。

### 3.2 拓展农业多功能基础,做大做强县域经济;着力推进县域新型工业化和特色城镇化进程

根据山西贫困地区的县域经济发展非常落后,在城镇建设方面投入相对不足,城市的综合承载能力较弱,对经济社会的辐射带动能力不强的现实。但丰富的矿产、旅游、文化等资源,为发展县域经济提供了有利条件。因此,贫困地区:①要因制宜地统筹开发农业多功能<sup>[5]</sup>,拓展农业产业,升级农业结构,健全发展现代农业产业体系,促进农业各项非生产性功能的实现和农村的全面发展。②要适应转型发展要求,抓住国家宏观调控和山西转型发展的机遇,推进新型工业化进程,以新兴产业为重点,打好循环经济这张牌,以高端技术提升现代装备制造业,大力培育煤化工、新材料、风电等新能源、农副产品加工业、以文化旅游为龙头的现代服务业,实现资源依赖型向科技创新型转变,由单一支柱型向多元支柱型转变,构筑稳固、多元、可持续发展的现代产业体系。③要推进特色城镇化,进一步突出城镇群建设为主要抓手,按照农村搞生产、城镇搞加工、城乡闯市场的格局发展“一二三”产业,按照特色定位、区域布局、一体开发的要求发展区域性特色产业。以农业科技创新为基点、以产业园区为承载、以“大县城”为龙头,在更高水平上同步推进“三化一体”。

### 3.3 以工业化思维谋划农业产业化发展,特色农业带动农业现代化,实现“三化”同步推进

山西57个贫困县大多具有独特的山区地形和得天独厚的自然小气候条件,特殊的地理环境孕育出众多的马铃薯、荞麦、莜麦、谷子、杂豆、糜子等品质优良的小杂粮,深受消费者青睐,谷子、杂豆、莜麦等特色农产品产量在全国名列前茅。挖掘传统特色农业资源,打造农村特色经济发展“引擎”。使贫困区农业在特色品种、集约经营规模、效益上争突破,上台阶。在新品种、新技术上做文章。①以工业化思维谋划农业产业化发展,依靠科技支撑,使传统产业变特色产业;扶持特色农业龙头企业,多方开拓现代农产品市场,提高特色品种



商品化、市场化程度,推动农业产业化经营。要以农民增收为核心,紧盯市场需求,把马铃薯等杂粮产业作为贫困区农业增效、农民增收的重要抓手,高度重视深度加工系列产品等产业链条带动,努力把小土豆与小杂粮做成大产业,使马铃薯等小杂粮成为贫困区农民脱贫致富的主导和支柱产业。发展干果与杂粮产业。②扎实推进农业示范区建设,引领特色现代农业发展。以设施农业、循环农业、休闲观光农业为重点,建设一批规模化、标准化、集约化专业与规模示范园。③打破区域界限,与周边区域联动发展,着力推进农产品加工,培育壮大农产品加工龙头企业,引导煤炭资本转产农业,打造具有特色的农产品产业链。在发展深加工的同时,建设大的物流中心,把贫困区区域项目建成全省“一县一业”的示范项目。探索出转型中的山西贫困地区同步推进农业现代化途径的新路子。努力实现“三化”同步推进。

### 3.4 发挥贫困区资源优势,增强经济实力,实现“三化”竞相协调共同发展

山西贫困区加快推进“三化”协调共同发展,是解决“三农”问题的根本途径。①重点实施整合资源、优化布局、调整产业结构等工作。以煤炭资源整合为契机,发展煤炭的配套工业和服务业,引导资源型企业,兴办农产品加工企业;积极寻求煤炭资本绿色发展、转型发展的新路,将煤焦化独大的产业体系转变为以煤为主、多元发展的新型产业体系。②发挥山西贫困区自然旅游资源与人文景观丰富的优势。积极围绕休闲农业、生态、观光旅游农业、森林旅游和农村服务业,建设特色农业生产基地,生产为旅游配套的蔬菜、花卉、畜禽等农副产品和特色产品。③对贫困区农业基础较好的县,要发展特色高效农业;探索“特色、品牌、市场”三位一体的具有特色的现代农业发展之路和“合作社+基地+农户+市场”的运作模式,立足贫困区的生态环境优势,促进老区和贫困地区传统农业向现代农业转型,通过产业化路径,形成独具特色的“无公害、绿色、有机”农副产品品牌,促进农民收入持续增长和农村经济可持续发展。④对贫困区工业基础较好的县,要以县级工业园区为承载,实现产业集聚发展,做到一县一区或多区发展;实现“三化”竞相协调共同发展。

## 4 实现“三化”同步发展的对策

### 4.1 加快推进农业依法行政,实现转型跨越发展,坚定不移推进城乡统筹

山西贫困地区城乡差距大、区域经济发展不平衡,广大农村面积大、农业人口多;地区经济发展落后。实现农业增效、农民增收既是重点又是难点。因此,目前重中之重任务是实现转型跨越发展,坚定不移推进城乡统筹。大幅度增强工业反哺农业、城镇支持农村的能力;全面落实强农惠农政策,深刻认识新形势下加强“三农”工作的重要意义,加快推进农业依法行政的主动性和积极性,在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,不断完善农业补贴政策和农业保险机制,增加农业比较效益,打破城乡分割的二元体制,加大对农业、农村和农民的扶持力度,使更多农村劳动力进城就业,同时提高贫困区人均资源占有量、人均产出水平,有利于切实改善农村的人口结构、经济布局、城镇建设和生态环

境,使广大农民就业有门路、致富有条件、发展有空间。

建立完善的社会保障体系,增加农民收入的同时,增强农民消费水平的欲望。继续推进社会保险向农业和农村覆盖进程,加快构建覆盖城乡的新型社会救助体系,坚持公共财政全覆盖,推进市、县、乡三级教育、卫生、文化、科技等资源合理布局。统筹城乡基础设施建设,提高交通道路、通讯和供水供电供气等基础设施的公共服务水平。探索建立农村最低生活保障,完善乡村社会保障服务机构,推进城乡社会保障公共服务网络建设的一体化;加快发展农村基础教育事业。是贫困区实现城乡统筹、推进现代农业和社会主义新农村建设,实现转型跨越发展的最迫切任务。

### 4.2 大力实施片区扶贫开发战略,因地制宜加快贫困区发展现代农业的步伐

按照地理位置相邻、区域基础特征相同、产业发展条件相近的原则,将全省57个贫困县划分成晋北、太行山、太岳、沿黄北、沿黄中、沿黄南等6个大的片区,每个县扶持发展1~3个主导产业,使之形成基地建设、龙头企业、服务组织、市场营销的产业发展体系。2010年7月,山西省全面启动实施片区扶贫开发战略,每年通过财政扶贫资金支持15个贫困县实施15个片区扶贫开发项目。截至目前,规划的32个项目已全部启动,累计投入资金16.95亿元,覆盖1054个贫困村,近32万贫困群众从中受益<sup>6)</sup>。针对贫困县大多数分布在丘陵、山区,可供开垦耕地的面积较少,后备资源十分有限;大多贫困户所居地方,交通不便,耕地匮乏,农业生态环境相对恶劣,产业结构单一等问题。因地制宜加快发展现代农业和片区整体脱贫致富步伐;促进农民持续较快增收,始终是今后山西贫困区农业农村经济工作的中心任务。①在区域发展扶贫的格局下,政策引路,战略定位,提速发展。抓住农业农村经济发展好形势的机遇,朝着现代农业的发展目标,以最急需、最关键、最薄弱的环节和领域为重点,在贫困区建设一批优势农产品产业带或产业区。②形成跨区域、大规模、集群式推进的新格局。通过培育主导产业、壮大龙头企业、完善组织体系,在农业规模化、标准化、机械化、信息化和品牌化上下功夫,根治半干旱地区被动抗旱的“痼疾”,大力发展现代高效旱作农业。③围绕优质安全的农副产品进城和绿色生态的休闲农业吸引市民出城两大内容,积极发展精品农业、设施农业、高效农业和休闲农业。④引导乡镇企业、农产品加工业健康发展,培育农民就业增收新的增长点,大力促进农民转移就业,加强农村劳动力和就业创业指导服务。⑤以石楼县为样板。充分利用各项支农惠农政策和资金整合的“叠加效应”,探索试行“先定菜谱,按谱成席”的资源整合模式;使各类涉农资金围绕扶贫开发有序“集结”,合力攻坚,形成“扶贫资金搭台,部门资金唱戏”的扶贫资金整合格局,努力走出一条具有山西贫困区特色的农业现代化道路。

### 4.3 以“三化同步”发展为政策导向,加快贫困区整体脱贫致富步伐

2010年12月,国务院批复设立“山西省国家资源型经济转型综合配套改革试验区”,标志着山西省资源型经济转型正式上升为国家战略,山西成为我国第一个全省域、全方位、系统性的国家级综合改革配套试验区。

山西贫困区是典型的资源型地区,长期肩负着支撑国家能源安全的历史使命。借助转型综改试验区的东风,以“三化同步”发展为政策导向,创新基本思路,围绕产业转型、生态修复、统筹城乡、改善民生的目标,坚持以发展循环经济为基本路径,以新型工业化引领,走出以煤为基、循环发展的科学发展道路。深入挖掘贫困区人文、农业、旅游、生态等资源,依托“一村一品”“一县一业”,大力发展现代农业,着力实现农民收入的翻番。①积极发展新型工业,加快实施“大县城”战略。建设一批新型的集镇和新农村,实现统筹城乡的发展。把县城作为城镇化发展的一个重要环节,形成县域经济发展核心。实现农民就近转移就业,劳动报酬、子女上学、公共卫生、住房租购,以及社会保障等与城镇居民享有同等待遇,做好农村养老保险、新型合作医疗和最低生活保障等与城镇相关社保规定的衔接,促进人口有序向城镇集聚。②以企业和产业为支撑,加快发展县域经济。要积极引进优势品牌,实现资源与技术的高效组合,劳动力与资本、品牌的优势嫁接,为新型工业化、农业现代化提供有力支撑。政府及有关部门要为企业发展创造良好环境。③坚持把完善和落实强农惠农富农政策作为调动农民积极性的重要手段。以“三农”工作为中心,以发展现代农业为出发点,促进农民持续较快增收为目标,以山西西六支首家农业开发专业合作社为示范性模式。成立以土地流转集中经营发展高效农业的专业合作社,保证农民股金收入为底线,通过利益分配调动农民和合作社两个积极性,把贫困区更多的农民组织起来,在发展规模经营中迈向市场。④整合贫困山区农村资源,把建设现代特色农业作为基本方向,从保护粮食安全和现代农业协调发展的需要出发,拉动农业和农村经济发展的引擎,建设跨乡镇、跨县市的特色农业产业带和产业区,开发具有地理标志和品牌效应的优质、高产、高效、生态、安全农产品,加快贫困区整体脱贫致富步伐,使广大农民共同走向富裕之路。

#### 4.4 建立以工补农、以城带乡的长效机制,全面提升农业现代化水平和农村社会事业;实现“三化”一体发展

近年来,山西省坚持以工补农、以城带乡,统筹城乡发展,大力推广“一村一品、一县一业”发展模式,大幅度增加“三农”投入。2009年至2011年7月,山西省启动的两轮农村“五个全覆盖”工程,即:具备条件的建制村通水泥(油)路、中小校舍安全改造、县乡村三级卫生服务体系特别是村级卫生室、村通广播电视、农村安全饮水五个全覆盖,是破解“三农”问题的平台和载体,是山西全省整合社会资源,实现城乡公共服务均等化的最佳路径。总计投资600亿元,涉及与农民生活息息相关的十项实事,被农民称为“幸福全覆盖”<sup>[7]</sup>。2012年,山西省在继续执行近三年出台的40项强农惠农政策的基础上,将着力实施10项强农惠农富农新政策,2012年的补贴资金超过50亿元,其中新的10项政策投入补贴资金总额达31.4亿元<sup>[8]</sup>。着手实施建设现代农业粮食高产创建、高效园艺建设、规模健康养殖、农产品加工增值四项工程,如何全面提升山西全省与贫困区农业现代化水平和农村基础设施建设步伐,建立以工补农、以城带乡的长效机制,让农村和农民真正分享“三化同步”发展的新成果,是我们研究探索的问题。一是始终把“三农”工作摆在重中之重的位置,围绕“一

村一品”“一县一业”大力发展现代农业,把发展农村生产力、增加农民收入放在首位。全面提升农业现代化水平和农村经济持续发展。二是建立以工补农、以城带乡的长效机制,统筹城乡发展,建立公平合理竞争的城乡统一劳动力市场和就业制度。三是着力发展大县城和中心镇,加快推进城乡统筹发展,抓好统筹规划、按照城乡规划、产业发展、市场体系、基础设施、公共服务和公共管理“六个一体化”的模式,逐步推进城乡一体化发展。四是依据贫困区的实际,按照平鲁区的模式展开“一城十镇百村”建设,紧紧围绕“富民优先、教育优先、生态优先、环保优先”的发展思路,大力实施“新型工业化、特色城镇化、农业产业化”发展战略,把新农村建设摆在战略位置,以“一城十镇百村”为架构,以统筹城乡发展为突破口,以整体联动为特征,强力推进“五个一体化建设”,即城乡布局一体化、基础设施一体化、产业发展一体化、就业与社会保障一体化、社会事业一体化,探索出贫困区资源型区域新农村建设“整体联动”模式,成功走出一条以工促农、城乡互动、共建共享、和谐发展的路子。五是促进产业发展一体化。坚定不移地推进新型能源工业基地建设,逐渐使单一的传统煤炭产业向多元化产业发展。走出一条煤炭资源型区域创新发展、提升产业素质、实现可持续发展的新路子。增强工业对农业的反哺能力的同时,结合贫困区实际,以粮食稳定发展为首要任务,在发展规模化种植的基础上,全面实施以生态畜牧为主的半农半牧产业化发展战略,着力推进农业结构战略性调整,推动优势主导产业上规模、上质量、增效益,不断夯实农村的经济基础。六是加快县域经济发展步伐,为新型工业化、农业现代化提供有力支撑。现代社会进步的历史过程,表现为工业化和城镇化两个特征。而工业化是主导,城镇化是支撑,农业现代化是基础<sup>[9]</sup>,三者竞相协调相互促进,共同发展并拉动山西贫困区经济驶入“十二·五”时期经济增长的快车道是时代发展和构建和谐社会的必然要求。

#### 参考文献:

- [1] 张存先,樊军亮,王英巧,等.山西贫困地区农民增收缓慢问题的对策研究[A].中国科学技术协会、中国工程院、山西省人民政府.科技创新和谐发展—2007年促进中部崛起专家论文集[C].北京:中国科学技术出版社,2007-08:52-57.
- [2] 王忠东.2009年我省35个贫困县农民人均纯收入增长1.3%.山西统计调查信息网,[EB/OL].www.sxdcsxcn.2010-03-23/2012-11-08.
- [3] 刘昆明.山西扶贫开发十年成效显著 [EB/OL]. http://www.sxgov.cn/ 黄河新闻网 2012-08-27.
- [4] 任红燕,申璐玲,秦作霞,等.山西贫困地区城乡发展不平衡成因分析[J].山西农业科学,2012,40(2):177-180.
- [5] 伍国勇.基于现代多功能农业的工业化、城镇化和农业现代化“三化”同步协调发展研究[J].农业现代化研究,2011,32(4):385-389.
- [6] 赵建军.山区:片区扶贫开发喜了产业富了农户[M].山西日报,2011-12-29.
- [7] 安洋,刘鑫淼,冀业.山西两轮“五个全覆盖”工程共投资600亿元改善民生[M].人民日报,2011-07-24.
- [8] 张云.今年山西将实施10项强农惠农富农新政策[M].山西日报,2012-06-22.
- [9] 韩长赋.加快推进农业现代化努力实现“三化”同步发展[J].农业经济问题,2011(11):4-7.